

La Importancia de las Políticas Públicas en la Lucha Contra el Racismo

Iradj Roberto Eghrari – Brasil*

1. Políticas Públicas de Derechos Humanos y Políticas de Estado

Las políticas públicas de derechos humanos, en especial las relacionadas al combate a la discriminación constituyen una temática de interés tanto en el Brasil como en el Perú.

En el caso brasileño, en el siglo XX crece en dimensión y importancia el Movimiento Negro, como son referidos los movimientos que unen a los Afro Brasileños. En Brasil la clasificación étnica es de *pretos*, el color negro en portugués, pardos que es un color indistinto y se refiere al color del mestizo, blancos, indígenas, amarillos y otros. La clasificación es autodefinida por la persona cuando recibe la visita del Censor de lo instituto brasileño de Geografía y Estadística. Son considerados auto definidos, en Brasil, 47% de *pretos* y *pardos*. La definición actual en Brasil es llamarle negros a ese conjunto de *pretos* y *pardos*; entonces, la definición considera casi la mitad de la población brasilera como auto definida negra.

Los indígenas son muy pocos en Brasil; ahora en casi 190,000,000 de brasileiros, no mas que 1'200,000 se auto definen como indígenas. Esto pone casi la mitad de la población como indígena y la temática que se trabaja en iniciativas de igualdad racial, no considera normalmente a los indígenas pero hay un reto muy grande en términos de la promoción de la igualdad con la colaboración de ellos.

La idea del rol del Estado en la promoción de la igualdad es de establecer un cuadro normativo, normas legales que garanticen algo que plantea Boaventura Santos, un pensador moderno que habla sobre todas las cuestiones de DDHH con maestría. El dice que tenemos el derecho de ser iguales siempre que las diferencias nos inferioricen y el derecho de ser diferentes siempre que la igualdad nos descaracterize.

Una política pública debe permitir que cada ciudadano siempre tenga garantizadas estas dos posibilidades, de demandar igualdad cuando las diferencias la inferioricen: si es indígena y por el hecho de ser indígena, es considerado inferior, demanda la igualdad, si es negro, y por el hecho de ser negro, no lo permitem participar del proceso de construcción del país, la persona demanda la igualdad. Pero también demandar la diferencia, cuando la igualdad los pone como perdidos en un medio donde ya no los se distingue.

Son muy importantes las políticas públicas de promoción de igualdad racial. No se puede tener políticas que coloquen a todos en el mismo nivel, que digan que todos son iguales, porque eso sería equivalente a una política de blanquear la sociedad y eso fue una estrategia utilizada por los defensores del poder en Brasil por siglos: su estrategia cuestionaba porque hablar de diferencias si todos son iguales, todos son hermanos; entonces porque hablar de diferencias entre negros, blancos e indígenas? Uno perdía el derecho de ser diferente cuando la igualdad lo des caracterizaba.

Las políticas públicas son la única forma de crear políticas de Estado, y es necesario entender la concepción de la ciencia política, y así diferenciar políticas de gobierno de las políticas de Estado. Políticas de Estado son compromisos que el Estado, que representa a la nación, asume delante de toda la sociedad y que son políticas que se eternizan, no son políticas transitorias -- lo que hace un gobierno que tiene cuatro o cinco años para hacer algo que esta en su mandato, es una política que puede o no ser llevada a cabo, puede o no continuar.

2. Experiencia Brasileira más reciente en la lucha contra el racismo

La experiencia brasilera más reciente en la lucha contra el racismo tiene sus orígenes en el proceso de Durban que fue la Conferencia Mundial contra el Racismo en el 2001. Hasta entonces la sociedad brasileira como un todo estaba una vez más indiferente a la cuestión racial.

La cuestión racial no era objeto de debate de la sociedad, los medios de comunicación absolutamente inconscientes de su rol de amplificar o al menos enfocar la cuestión racial como un gran reto que Brasil debería buscar alcanzar; por otro lado no habían políticas establecidas para promoción de la población negra brasilera, ninguna política de gobierno ni política de Estado, al menos de prácticamente una única ley antidiscriminatoria.

Había un movimiento negro que tenia sus raíces fuertes, desde la década de los 30 con grandes nombres en el la área de la defensa de la población negra, como Abdias Nascimento que fue incluso Senador de la República. Pero no había una cosa fundamental que era una coalición de fuerzas, la asociación entre el Movimiento Negro, el Movimiento Indígena, y los Movimientos no raciales. En verdad había una falta de acción unificada entre todos. Las grandes Ong's que trabajan DDHH no daban ninguna centralidad o un recorte minimo que sea en la cuestión racial.

En el año 2000 en Santiago de Chile, en la Conferencia Preparatoria a la Conferencia Mundial, se discutiría el documento

regional sobre la cuestión racial en el continente americano. Fue la primera vez que se ensayó una acción entre los diferentes actores de defensa de derechos humanos del Brasil. Llegamos a Durban con la delegación más grande de la sociedad civil pero una delegación que no se conocía en una voz unificada por la lucha contra el racismo y ahí mismo se llegó a la decisión de trabajar juntos y también enfocar el proceso de evidenciar el documento del gobierno brasilero preparado para la conferencia. Cada gobierno debería dejar su propuesta de acción, el gobierno brasilero fue muy eficiente en constituir el Comité Nacional para preparar el Plan de Acción de Brasil para Durban, para poner en acción todas las ideas que tenía al respecto a la igualdad racial en Brasil; pero el comité estaba muy en manos del gobierno con poca representación de la sociedad civil.

Lo que pasó es que la sociedad civil empezó un proceso de 2000 hasta el 2001 para influenciar el comité oficial, teniéndose como estrategia una aproximación gradual para demostrar que la sociedad civil tenía propuestas concretas que podrían ser consideradas por el comité.

El Comité lleva a Durban el plan del gobierno brasilero, un conjunto de propuestas y que la más fuerte quizá, sería la de que las universidades brasileras, incorporasen una política de cuotas. Una cosa muy pequeña, comparada al gran universo de políticas públicas, pero esto tocó exactamente en el corazón de las personas es así de los grupos dominantes que tenían su dominio garantizado, o sea tocar en la cuestión de cuotas implica que un joven blanco que deja de participar, deja de adentrarse en la universidad pública es porque un negro va adentrarse en la universidad en su lugar, porque si decidió una cantidad de sillas en la universidad para estos jóvenes fue de un impacto muy grande.

Es verdad esto fue un marco muy grande porque así se pudo avalar lo que era la fortaleza que pertenecía a los blancos, aunque Brasil sea un país de negros en las universidades quedan menos del 4% de negros.

La universidad debería tener un perfil de la pirámide social y no es verdad. Entonces, esta fortaleza de los blancos de la intelectualidad blanca ve a los negros adentrando principalmente en posiciones que son eminentemente blancas, por ejemplo, el curso de medicina.

Pero nadie lo prohíbe a un negro a ser médico, no hay ninguna ley que prohíba pero los mismos negros se excluyen del proceso porque están cansados de ser discriminados. Entonces, empiezan a hacer opción por las carreras que son " adecuadas " a la posición negra, y por este es que se ve muchos negros abogados sociólogos,

educadores, pero no en las posiciones que son las consideradas de punta.

Esto hizo que de poco a poco la sociedad civil como un todo se movilizase y también la media empezase a discutir la cuestión racial en Brasil y los movimientos sociales tuvieron un rol muy importante en esto. En el abril del 2000, un año y medio antes de la Conferencia Mundial, se hizo un primer intento en el Congreso de Brasil de una discusión sobre medios y racismo. Algunas organizaciones negras, principalmente las de mujeres negras junto con las ONGs no negras invitaron los principales medios de comunicación con el apoyo de la Comisión de DDHH de la Cámara de Diputados de Brasil, para este debate. La pregunta principal en el debate era: ¿son los medios brasileños racistas?, ¿Este promueve discriminación o promueve igualdad?

Fueron algunos de los ejemplos destacados en este debate con los medios que promoverán cambios en el país. Un periódico de Brasil que es la Folha de São Paulo, que es quizás el periódico de mas influencia junto con otro periódico de Río de Janeiro, O Globo aceran una profunda auto-evaluación: toda vez que en estos periódicos se traía una noticia sobre violencia los dibujos con la escena de violencia, por ejemplo un asalto, u otra acción contra la ley, siempre los malhechores eran presentados como color de piel negro y los que eran las victimas como blancos. Y la pregunta era porque si no tienen allí mismo la observación registrada con una foto y no se tiene información de quienes fueron los malhechores, entonces no saben si son niños, hombres, si son mujeres, o negros y porque la prensa los representa por ejemplo como negros jóvenes.

La discriminación y el racismo contra los negros es un problema de la sociedad, como un todo, en los más diferentes sectores, y la media debe entonces una amplificación de este tema. I.

En el año 2000 en el gobierno anterior al gobierno de Lula, había una secretaria de DDHH, un Consejo Nacional contra la Discriminación, un Consejo Nacional de la Mujer, pero no una estructura del Poder Ejecutivo que pudiera trabajar específicamente las políticas públicas en términos de la promoción de la igualdad. Trabajar políticas públicas en una gran instancia solo funciona si hay una estructura en el poder ejecutivo que sea capaz de llevar las alianzas adelante, con una fuerte propuesta política. Sería imposible tener política pública en el campo de educación si no hay una estructura para educación. Políticas públicas para el trabajo sino hay una estructura gubernamental para el campo. Así nace la idea de establecer una infraestructura gubernamental acerca de la igualdad racial. Por otro lado en el año 2001 se empezó en el Congreso Nacional Brasileiro un Movimiento para el establecimiento de un Estatuto de la Igualdad Racial, como un

cuadro legal propio para la promoción de la igualdad racial direccionada a los excluidos. Esta es la génesis de la Secretaria Especial de Políticas Públicas de Promoción de la Igualdad Racial.

A parte de la cuestión del aparato gubernamental, está la cuestión de la media. El gobierno utiliza los medios de comunicación para hacer llegar sus programas y nada ha hecho para cambiar el presente cuadro de discriminación incentivado por la misma y si la media es una concepción pública el Estado este tiene el derecho de reglamentarla. Es un absurdo por ejemplo, que en Brasil hay personajes negros en la literatura, pero en la TV estos mismo son personajes blancos; y cuando se pone un personaje negro como protagonista, el es la empleada domestica, el trabajador rural esclavo, una vez que esos son roles para uno negro.

Los retos en términos de promoción de una política de igualdad cubren diferentes derechos fundamentales como trabajo, salud, educación, morada, entre tantos. En el universo del trabajo, la masa salarial de los negros en Brasil es casi 60% menor que la masa salarial de los blancos. Entre los profesionales liberales de mismo nivel socio económico, los ingresos son 20% más bajos para los negros, comparados a los blancos. Políticas de transformación del paradigma actual de discriminación por color del piel son fundamentales no solo para aumentar el grado de información entre los negros de que tales hechos ocurren y deben ser combatidos mas también para profundizar el reconocimiento de la sociedad de que no hay diferencias fundamentales entre negros y blancos en su capacidad de contribuir al progreso de la sociedad.

La atención a una política de salud para la población negra es de fundamental importancia. Hay males que acometen a la población negra en mayor incidencia que acomete a la población blanca. Los miomas entra-uterinos acometen más a las mujeres negras que a las mujeres blancas. La solución que los médicos prestan a las mulheres cuando tienen miomas entra-uterinos es la estereotomía, porque no hay pesquisas avanzadas de cómo tratar el mioma. Lo que pasa es que las mujeres negras son esterilizadas en masa, o sea hay una constante disminución de la población negra. Todavía en lo que es relacionado a la salud, tenemos la cuestión de los partos: cando estos son normales los obstetras aplican anestesia a 13.5% de los partos a las mujeres blancas en el final del proceso del parto, y en mujeres negras, la mujer que es la misma que la blanca en capacidad de enfrenta el dolor, 7.5% de estas mujeres negras se aplica el anestésico. Cual es la mentalidad del medico que hace que dos mujeres, dos seres humanos que tienen el mismo nivel de dolor tengan tratamiento absolutamente diferencial? Debe haber por lo tanto una política nacional de salud direccionada a la población negra para que los médicos y profesionales de la salud

sepan que hay discriminación, consciente o no, pero que debe ser combatida.

Una política pública de salud, de trabajo, de educación direccionada a la población negra es propia de un Estatuto de la Igualdad Racial que trate todas las atenciones necesarias para tratar a todos de una forma igual. Este estatuto está en discusión en el Parlamento brasileño. Pero hay controversias y hay una parte de la sociedad blanca que va en contra del estatuto. La primera justificativa es que no se puede hacer el Estatuto porque es una importación de problemas de los norteamericanos para el Brasil. Somos una única familia brasileña, y no hay diferencias de blancos y negros y por lo tanto están introduciendo esta discusión para nuestro país que a nosotros no interesa.

El segundo argumento es que el Congreso no puede decidir gastos si no hay fuente para cubrirlos y el Estatuto va a generar más gastos. Esto es un problema político a ser solucionado. Pero hay una incoherencia una vez que el poder ejecutivo se dice pro los DDHH pero aprobó esta tesis y sacó del Estatuto el Fondo para Promoción de Igualdad.

3. Una visión comparativa entre Brasil y Perú

La erradicación de los indígenas y su descalificación, la percepción de la no humanidad del negro, tesis que justificaba el tráfico de esclavos negros de África, y la idea que esta en el imaginario, de que tanto los indígenas como los negros son diferentes, no son tan humanos como los blancos, hace parte de una misma política de discriminación tan bien arraigada en nuestras sociedades y constituye una estrategia fundamental de mantener los negros y indígenas confinados en sus espacios.

En Brasil, en el año 1995, hubo una gran movilización popular con más de 40 mil personas en las calles de Brasilia por la lucha antirracista y fue un sumatorio de esfuerzos, porque es preciso tener redes fuertemente movilizadas y hay que tener una coalición en apoyo a una acción de tan grande dimensión. Hay que tener una fuerza en los medios de comunicación y los diferentes movimientos negros en Brasil incluyendo grandes periodistas o personas de gran reconocimiento público y capacidad, que sean negros o no pero que tengan una lealtad, un firme propósito de apoyar la causa fuertemente sumando para la movilización.

Todo el movimiento que quiere trabajar por impactar la sociedad tiene que tener un grupo de personas que son especializadas en hacer evaluación, análisis político y estar constantemente alimentando todo el

conjunto de organizaciones que están utilizando estos análisis, o sea, no se puede estar lejos de la realidad, uno tiene que estar siempre conectado con ella para que se sepa a donde está, lo que es que se necesita, cuáles son las nuevas perspectivas que se obran la mayoría.

Una cuestión importante es decidir entre un foco sobre políticas públicas universalistas o focalizadas. En Brasil, las familias multiraciales son casi la gran mayoría de la población, e eso nos lleva a investigar la movilidad social – cuanto la situación social y económica de una familia mejora a medida que pasan las generaciones. La movilidad de los blancos o de los de piel más clara comparada con los de piel más oscura. La constatación es que los blancos tienen siempre una movilidad de los blancos es siempre más grande que la de los negros ¿Cómo se puede comprobar esto científicamente?,

De los estudios de movilidad social se concluyó que si no hay una política focalizada para los de piel oscura, jamás ellos, mismo con las políticas universales, van a tener la posibilidad de adelantarse en los procesos educativos, sociales económicos y políticos. Esto es una realidad. Uno puede constatar también que la movilidad social de los negros o de piel más oscura es menor que la movilidad social de los blancos o de piel más clara, mismo siendo personas de la misma familia. Esto confirma una vez más la importancia de políticas focalizadas que impulsen a los que tienen movilidad social más baja.

Dentro de algunos elementos problemáticos en Brasil, para enfrentar el reto de implantar políticas públicas para promover la igualdad racial está la importancia de la unidad entre todos los actores que defienden estas políticas; es fundamental la unidad entre todos los actores tanto los que están trabajando directamente la causa antirracista como los que están involucrados en el proceso, y mismo dentro de los grupos. Hay en Brasil diferentes líneas dentro del movimiento antirracista negro y que llegan a ser confrontantes; esto es un problema porque los que están al otro lado, promoviendo el racismo, se aprovechan del hecho.

Lo que está pasando ahora en Brasil es una desmovilización grande, si comparar con lo que teníamos en los años 2000 a 2004, porque la pelea interna se hizo muy fuerte y las disputas políticas se tornaron más fuertes, y las disputas políticas se hicieron partidarias. Cuando se pierde la confianza mutua y la capacidad de cohesión, la lucha se pone muy débil.

Otro punto en Brasil fue la necesidad de recursos financieros de largo plazo para apoyar la causa. Depende muy exclusivamente de una única fuente y cuando decide cambiar su foco de trabajo, básicamente la gran mayoría de las organizaciones negras se

quedaron sin recursos. Las organizaciones de Derechos humanos que tienen recursos muy limitados se pusieron en una situación difícil de ofrecer su apoyo a la causa antirracista, porque no habían más recursos también, y eso fue lamentable. Entonces tener la visión de cómo tener una financiación de actividades a largo plazo.

Entonces hoy en día la más grande red que existe en la lucha antirracista en Brasil que son los Diálogos contra el racismo que fue la más interesante realización en términos de una gran frente de organizaciones negras y no negras e indígenas trabajando por la lucha antirracista. Los Diálogos contra el racismo ahora se quedan totalmente débiles por falta de financiación.

La idea es cómo traer nuevos cuadros, como pasar a hacer que los jóvenes se interesen por la causa; como hacer que no solamente se interesen pero que sean cuadros de excelencia, para que puedan en breve tomar en sus manos el destino de las acciones junto con todos.

** Iradj Roberto Eghrari, ingeniero electrónico de la PUC / RJ, y posee un máster en ingeniería electrónica de la PUC / RJ (1982), licenciado en administración de empresas, la PUC / RJ (1979). Prof. Relaciones Internacionales, debido a su experiencia práctica en materia de derechos humanos y la sociedad civil en acción. Es el Secretario Ejecutivo del Centro de Estudios de Derechos Humanos en la Universidad Centro Euro-Americano - Unieuro, Brasilia, DF. Miembro del Comité Nacional de Educación en Derechos Humanos, un órgano de la Secretaría Especial de Derechos Humanos de la Presidencia de la República, opera en varias organizaciones de la sociedad civil: Miembro del Consejo Asesor de Transparencia Brasil, Socio-Fundador del Instituto escribió el Futuro, Socio-Fundador y el Presidente del Foro Nacional sobre Educación en Derechos Humanos. Desde 2005, el Consejo compuesto de Derechos Negro del Gobierno del Distrito Federal. É también Secretario Nacional de Relaciones Exteriores de la Comunidad Bahá'í de Brasil, que ocupa más de voluntario desde 1998 y director ejecutivo de la organización no gubernamental Ágere la Cooperación en Promoción.*